



2005294276

2 $\frac{06 - 28}{217}$



ПЕНСИОННЫЙ
ФОНД
РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ



Пенсионный фонд Российской Федерации

Практический комментарий
к Федеральным законам
от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ

«О государственном пенсионном обеспечении
в Российской Федерации»
и от 04.03.2002 г. № 21-ФЗ

«О дополнительном материальном обеспечении
граждан Российской Федерации
за выдающиеся достижения и особые заслуги
перед Российской Федерацией»

УДК 349.2(470+571)(094.5.072)
ББК 67.405(2Рос)-3
П69



РОССИЙСКАЯ
ГОСУДАРСТВЕННАЯ
БИБЛИОТЕКА
2000

Пенсионный фонд Российской Федерации
П69 Практический комментарий к Федеральным законам от 15.12.2001 г.
№ 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской
Федерации» и от 04.03.2002 г. № 21-ФЗ «О дополнительном материальном
обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и
особые заслуги перед Российской Федерацией» — М.: Галерея, 2005. —
352 с.

Агентство СІР РГБ

ISBN 5-8137-0160-5

© ПФР, 2005

Редакционный совет:

- Л.И. Чижик** заместитель Председателя Правления ПФР
А.Н. Пудов начальник Департамента организации назна-
чения и выплаты пенсий Исполнитель-
ной дирекции ПФР

Авторский коллектив:

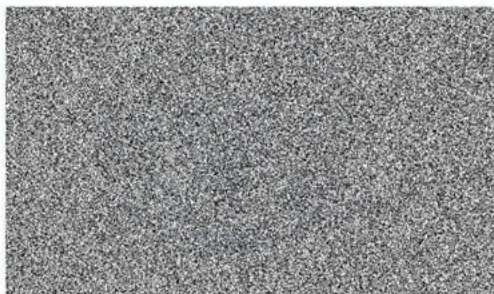
- Т.А. Покладова** заместитель начальника Департамента
организации назначения и выплаты
пенсий Исполнительной дирекции ПФР
С.А. Чирков заместитель начальника Департамента
организации назначения и выплаты
пенсий Исполнительной дирекции ПФР
Л.П. Боева заместитель начальника отдела по госу-
дарственному пенсионному обеспечению
Департамента организации назначения и
выплаты пенсий Исполнительной дирек-
ции ПФР

2 $\frac{06 - 28}{217}$



Пенсионный фонд Российской Федерации

Практический комментарий
к Федеральным законам от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ
«О государственном пенсионном обеспечении
в Российской Федерации»
и от 04.03.2002 г. № 21-ФЗ
«О дополнительном материальном обеспечении
граждан Российской Федерации
за выдающиеся достижения и особые заслуги
перед Российской Федерацией»



Москва
ГАЛЕРИЯ
2005

**Федеральный закон от 4 марта 2002 года № 21-ФЗ
«О дополнительном ежемесячном материальном
обеспечении граждан Российской Федерации
за выдающиеся достижения и особые заслуги
перед Российской Федерацией»**

(в редакции Федерального закона
от 7 июля 2003 г. № 108-ФЗ)

Настоящий Федеральный закон определяет условия и порядок назначения и выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения гражданам Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией, устанавливаемого к пенсиям, назначенным в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее — пенсии).

Преамбула (или введение) — самостоятельная, но не обязательная часть соответствующего федерального закона. Она предваряет текст законодательного акта и определяет его цели и задачи.

Согласно преамбуле целью комментируемого Федерального закона является определение условий и порядка назначения и выплаты дополнительного материального обеспечения за выдающиеся достижения и особые заслуги перед государством гражданам Российской Федерации.

Дополнительное материальное обеспечение за особые заслуги входит в систему государственного пенсионного обеспечения, основой которой являются различные виды пенсий, установленные в соответствии со статьей 39 Конституции Российской Федерации законом. Это обеспечение по отношению к пенсиям носит подчиненный, сопутствующий

характер, поскольку, как отмечается во введении Закона от 4 марта 2002 года № 21-ФЗ, оно может быть установлено только к пенсии. Учитывая данное обстоятельство, можно сказать, что отношения по предоставлению дополнительного материального обеспечения за особые заслуги относятся к предмету пенсионного права, образуя институт этой подотрасли права социального обеспечения¹.

Здесь уместно напомнить, что нормы, устанавливающие особый порядок пенсионирования заслуженных лиц, имеют в отечественном законодательстве давнюю историю. Фактически комментируемый Закон продолжает сложившуюся в пенсионном праве России традицию повышения уровня материального обеспечения отдельных категорий граждан в связи с их заслугами перед государством.

В советском пенсионном праве признание государством особых заслуг граждан выражалось в установлении им персональных пенсий.

Система названных пенсий начала формироваться еще на заре советской власти. Пенсионное обеспечение за особые заслуги было установлено уже 16 июля 1920 года декретом Совета Народных Комиссаров РСФСР «О пенсиях лицам, имеющим особые заслуги перед Рабоче-крестьянской Революцией».

¹ Под пенсионным правом следует понимать подотрасль права социального обеспечения, которая включает в себя совокупность правовых норм, регламентирующих отношения по поводу предоставления компетентными учреждениями за счет средств страхового фонда или соответствующего бюджета материального обеспечения (денежных выплат) гражданам при наступлении социально значимых обстоятельств (достижение пенсионного возраста, инвалидность, потеря кормильца), а также в других случаях, предусмотренных законодательством. Следовательно, к предмету пенсионного права относятся, прежде всего, отношения, складывающиеся при установлении, выплате, доставке пенсий и иных пенсионных выплат, носящих по отношению к пенсии сопутствующий, подчиненный характер, в том числе процессуальные отношения.

Дополнительное материальное обеспечение назначается гражданам, награжденным одновременно орденами Трудовой Славы всех трех степеней (как и в случае с орденом Славы).

2.8. лауреаты Ленинской премии, лауреаты государственных премий СССР и лауреаты государственных премий Российской Федерации и РСФСР.

Как видим, законодатель использует обобщающие понятия «государственные премии СССР» и «государственные премии Российской Федерации (РСФСР)», не раскрывая содержания этих понятий и не конкретизируя виды премий, присвоение которых является основанием для установления дополнительного материального обеспечения.

В связи с этим следует иметь в виду, что, исходя из анализа соответствующей нормативной правовой базы СССР, РСФСР и Российской Федерации

— к лауреатам государственных премий СССР наряду с лауреатами Ленинской премии относятся лауреаты Сталинской премии, премии Совета Министров СССР и Государственной премии СССР;

— к лауреатам государственных премий РСФСР — лауреаты премии Совета Министров РСФСР и Государственной премии РСФСР;

— к лауреатам государственной премии Российской Федерации — лауреаты премии Президента Российской Федерации, премии Правительства Российской Федерации и Государственной премии Российской Федерации¹⁰.

¹⁰ См. также совместную телетайпogramму Минтруда России и ПФР от 12 апреля 2002 г. № 2181-ЮЛ/ЛЧ-06-32/3539.

Из перечисленных премий наиболее давнюю историю имеет Ленинская премия.

Постановлением Совета Министров СССР и Центрального Комитета КПСС от 15 августа 1956 года № 1127 «О Ленинских премиях за наиболее выдающиеся работы в области науки, техники, литературы и искусства» были восстановлены Ленинские премии: за наиболее выдающиеся научные труды; архитектурные и технические сооружения; внедренные в народное хозяйство изобретения, конструкции машин, новые материалы; усовершенствования методов производства. Также были учреждены Ленинские премии за наиболее выдающиеся произведения литературы и искусства, получившие широкое общественное признание.

В преамбуле названного постановления отмечалось, что еще в 1925 году в целях поощрения выдающихся работ в области науки, техники, сельского хозяйства, медицины и общественных наук Советское правительство учредило премии имени В.И. Ленина. В последующие годы премии имени В.И. Ленина были присуждены ряду ученых нашей страны. Однако после 1935 года присуждение Ленинских премий не производилось¹¹.

¹¹ Здесь надо иметь в виду, что постановлением Совета Народных Комиссаров СССР от 20 декабря 1939 г. № 2078 были учреждены премии имени Сталина. 26 марта 1941 г. постановлением этого Совета было установлено звание лауреата Сталинской премии. Сталинские премии присуждались за выдающиеся работы в области науки, военных знаний, изобретательства, литературы и искусства. Эти премии были упразднены и в соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 16 ноября 1961 г. № 1027 дипломы и знаки лауреатов Сталинских премий заменялись на дипломы и знаки лауреатов Государственной премии СССР, а международные Сталинские премии согласно Указу Президиума Верховного Совета СССР от 10 июня 1957 г. переименовывались в международные Ленинские премии «За укрепление мира между народами».