



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ  
ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71  
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

Т.А.Иванковой и др.

t.ivankova@yandex.ru

07.12.2020 № 21-3/ООГ-13236

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемая Татьяна Алексеевна и другие авторы письма!

Департаментом пенсионного обеспечения Минтруда России рассмотрено ваше коллективное обращение, поступившее из Аппарата Правительства Российской Федерации, по вопросу установления дополнительного ежемесячного материального обеспечения в соответствии с Федеральным законом от 04.03.2002 № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (далее - Федеральный закон № 21-ФЗ, ДМО) лауреатам премии Правительства Российской Федерации и Совета Министров СССР, и сообщается.

По затронутому вопросу в связи с Вашим, Татьяна Алексеевна, предыдущим обращением Вам были даны необходимые разъяснения письмом от 07.10.2019 № 21-4/ООГ-12705, актуальность которых подтверждаем.

В дополнение вновь отмечаем, что государственные премии Российской Федерации (СССР) и премии Правительства Российской Федерации (Совета Министров СССР) различаются по своему статусу и имеют различные цели и основания присуждения.

С учётом изложенного, премии Правительства Российской Федерации не являются государственными премиями Российской Федерации, а лауреаты этих премий не имеют звания «лауреат Государственной премий Российской Федерации» (соответствующей премии), за которыми подпунктом 8 пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 21-ФЗ закреплено право на ДМО.

В тех случаях, когда законодатель предполагает распространить меры социальной поддержки не только на лауреатов государственных премий, но и на лауреатов премий Совмина СССР (РСФСР), Правительства Российской Федерации, данное положение закрепляется непосредственно в нормативном правовом акте.

Например, в силу абзаца второго пункта 2 Указа Президента от 23.08.2000 № 1563 «О неотложных мерах социальной поддержки специалистов,

осуществляющих деятельность в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации» дополнительное ежемесячное пожизненное материальное обеспечение, предусмотренное данным Указом, устанавливается (при прочих условиях) не только лауреатам Ленинской премии, лауреатам государственных премий СССР и лауреатам государственных премий Российской Федерации (РСФСР), но и лауреатам премии Президента Российской Федерации, лауреатам премии Совета Министров СССР и (или) РСФСР, лауреатам премии Правительства Российской Федерации.

С учётом изложенного ДМО в соответствии с Федеральным законом № 21-ФЗ может устанавливаться: лауреатам Ленинской премии, лауреатам Государственной премии СССР, лауреатам Государственной премии Российской Федерации, РСФСР (соответствующей премии).

Следует признать, что в результате неправильного толкования в отдельных случаях подпункта 8 пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 21-ФЗ, до 2017 года формировалась различная практика применения данной нормы, результатом чего стало установление ДМО некоторым гражданам из числа лауреатов премий Совмина СССР и Правительства Российской Федерации и, как следствие, созданы неравные условия для получателей ДМО.

Представляется, что возможной причиной, повлиявшей на формирование правоприменительными органами различных подходов при определении категорий лауреатов, имеющих право на ДМО, необоснованно расширившими круг лиц, обозначенных в подпункте 8 пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 21-ФЗ, является телетайпограмма Министерства труда и социального развития Российской Федерации, правопреемником которого Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации не является, и Пенсионного фонда Российской Федерации от 12.04.2002

№ 2181-ЮЛ/ЛЧ-06-32/3539, которая в соответствии с Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009, нормативным правовым актом не является и, соответственно, не может служить основанием для установления ДМО.

Начиная с 2017 года практика применения Федерального закона № 21-ФЗ органами, осуществляющими пенсионное обеспечение, приведена к единообразию.

В части вашего обращения, касающейся Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению и выплате дополнительного ежемесячного материального обеспечения за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией, утверждённого приказом Минтруда России от 28.06.2017 № 520н (далее – Административный регламент), отменённого в связи с вступлением в силу постановления Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 02.08.2019 № 412п, следует отметить, что названный Приказ Минтруда России права на ДМО в соответствии с Федеральным законом № 21-ФЗ не устанавливал (как не устанавливает и принятое взамен него постановление Правления Пенсионного фонда Российской Федерации), а, соответственно, не расширял круг лиц, обозначенный в

данном Законе. Данный Приказ лишь определял порядок представления Пенсионным фондом Российской Федерации через свои территориальные органы государственной услуги по установлению и выплате ДМО за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией.

В частности, пунктом 24 упомянутого Административного регламента было предусмотрено, что к заявлению о назначении ДМО граждан из числа лауреатов государственной премии Российской Федерации (РСФСР) к документам, указанным в пункте 19 Административного регламента, должны быть дополнительно приложены диплом лауреата, постановление Правительства Российской Федерации о присуждении премии Правительства Российской Федерации и присвоении звания лауреата, исходя из того каким статусом обладает соответствующая премия.

В этой связи, в форме заявления о назначении дополнительного ежемесячного материального обеспечения за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией, являющейся Приложением № 1 к указанному Административному регламенту, была предусмотрена именно такая категория как «лауреат Государственной премии Российской Федерации (РСФСР)».

Одновременно полагаем возможным обратить внимание на правовые позиции по данному вопросу Конституционного Суда Российской Федерации (определения от 25.06.2019 № 1760-О, № 1761-О, от 29.05.2019 № 1293-О и от 29.09.2020 № 2109-О) и Верховного Суда Российской Федерации (решение от 31.01.2019 № АКПИ18-1245, определения от 16.04.2019 № АПЛ19-113, от 14.10.2019 № 43-КГ19-4, от 29.07.2019 № 67-КГ19-4 и № 78-КГ19-12 и др.).

Приложение: на 4 л.

Заместитель Директора - начальник  
отдела вопросов государственного  
обеспечения

Р.М. Давлетчин

