



**СОВЕТ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО РАЗВИТИЮ  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА  
И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА**

Старая пл., 4, г. Москва, 103132  
Тел. (495) 606-41-84, факс (495) 606-48-55  
E-mail: fadeev\_va@gov.ru

ДЯДИЧКИНОЙ Л.Ф.



« 23 » июни 20 21 г.  
№ А4-9-599

Уважаемая Людмила Федоровна!

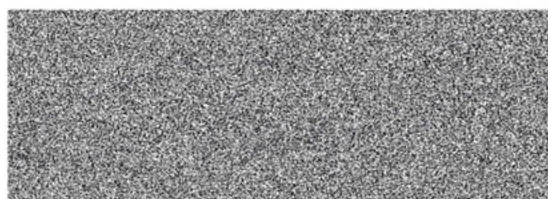
Как мы Вам уже сообщали в письме от 30 апреля 2021 г. № А-4-9-423, Ваше обращение по вопросу выплаты дополнительного ежемесячного материального обеспечения (ДМО) гражданам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед государством, было направлено на рассмотрение Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину.

По поручению Правительства Российской Федерации проблемы, поднятые в Вашем письме, были рассмотрены Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. Нами получен ответ за подписью заместителя Министра А.Н. Пудова. Направляем Вам копию этого ответа.

В соответствии с существующим законодательством данный ответ может быть обжалован Вами в установленном порядке.

Приложение: на 4 л.

Советник Президента  
Российской Федерации,  
Председатель Совета



В. Фадеев



2 100056 19320 1



**МИНИСТЕРСТВО  
ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ  
ЗАЩИТЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРУД РОССИИ)**

**СТАТС-СЕКРЕТАРЬ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

улица Ильинка, 21, Москва, ГСП-4, 127994  
тел.: 8 (495) 870-67-00, факс: 8 (495) 870-68-71  
E-mail: mintrud@mintrud.gov.ru

24.05.2021 № 21-4/10/П-3830

Советнику Президента  
Российской Федерации,  
Председателю Совета при  
Президенте Российской  
Федерации по развитию  
гражданского общества и  
правам человека

В.А. Фадееву

Старая пл., 4, г. Москва,  
103132

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Уважаемый Валерий Александрович!

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации рассмотрено Ваше письмо от 30.04.2021 № А4-9-422 по вопросу установления дополнительного ежемесячного материального обеспечения в соответствии с Федеральным законом от 04.03.2002 № 21-ФЗ «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией» (далее - Федеральный закон № 21-ФЗ, ДМО) лауреатам премии Совета Министров СССР и лауреатам премии Правительства Российской Федерации, поступившее из Аппарата Правительства Российской Федерации, и сообщается.

Федеральный закон № 21-ФЗ является специальным законодательным актом, регулирующим порядок и условия назначения и выплаты за счет средств федерального бюджета материального обеспечения отдельным российским гражданам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией.

В силу подпункта 8 пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 21-ФЗ ДМО устанавливается следующим лауреатам:

- Ленинской премии;
- Государственной премии СССР;
- Государственной премии РСФСР;
- Государственной премии Российской Федерации.

При этом, к Государственной премии Российской Федерации, с присуждением которой Федеральный закон № 21-ФЗ связывает возможность установления ДМО.

37862  
25.05.2021



2 100071 74551 5

следует отнести ту премию, которая имеет статус «государственной» в соответствии с актом, учредившим ее, и положением о ней.

Лицам, удостоенным данных премий, вручается диплом и почетный знак «Лауреат Государственной премии Российской Федерации». Соответственно, они являются субъектами правоотношений, регулируемых Федеральным законом № 21-ФЗ.

Премии Президента Российской Федерации, премии Правительства Российской Федерации, премии Совмина СССР, а также премии иных государственных органов, образованных в соответствии с Конституцией Российской Федерации, в системе государственного премирования не находятся (равно как и награды, учреждаемые этими органами, не входят в государственную наградную систему Российской Федерации, не являясь государственными наградами (пункт 3 Указа Президента Российской Федерации от 07.09.2010 № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации»), следовательно, не являются государственными премиями Российской Федерации, а лауреаты этих премий не имеют звания «лауреат Государственной премии Российской Федерации» (соответствующей премии), за которыми подпунктом 8 пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 21-ФЗ закреплено право на ДМО.

Нисколько не умаляя трудовой вклад лауреатов премий Правительства Российской Федерации, премий Совмина СССР, следует отметить, что государственные премии Российской Федерации и премии Правительства Российской Федерации, премии Совмина СССР различаются по своему статусу и имеют различные цели и основания присуждения.

Следует иметь в виду, что при рассмотрении вопроса об установлении ДМО лауреатам премии Правительства Российской Федерации, лауреатам премии Совмина СССР основополагающим критерием является статус соответствующей премии, т.е. из нормативного правового акта, её учредившего, должно усматриваться, что премия является государственной, безотносительно того обстоятельства, каким именно государственным органом Российской Федерации она учреждена.

Возможной причиной, повлиявшей на формирование правоприменительными органами различных подходов при определении категорий лауреатов, имеющих право на ДМО, расширившими круг лиц, обозначенных в подпункте 8 пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 21-ФЗ, является телетайпограмма Министерства труда и социального развития Российской Федерации (правопреемником которого Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации не является) и Пенсионного фонда Российской Федерации от 12.04.2002 № 2181-ЮЛ/ЛЧ-06-32/3539, не являющаяся, согласно Правилам подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 (далее - постановление № 1009), нормативным правовым актом и, как следствие, основанием для установления ДМО (одни пенсионные органы руководствовались исключительно нормой Закона, другие применяли их с учётом указанной телетайпограммы).

Обсуждения законопроектов на различных площадках, в т.ч., Правительства Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации или их общественные обсуждения, принимая во внимание постановление № 1009, не являются нормами права.

Следует отметить, что с 2017 года практика применения Федерального закона № 21-ФЗ приведена к единообразию.

В дальнейшем она была подкреплена сформированными позициями по данному вопросу Конституционного Суда Российской Федерации (определения от 25.06.2019 № 1760-О, № 1761-О, от 29.05.2019 № 1293-О, от 29.09.2020 № 2109-О и от 28.01.2021 № 69-О) и Верховного Суда Российской Федерации (решение от 31.01.2019 № АКПИ18-1245, определения от 16.04.2019 № АПЛ19-113, от 14.10.2019 № 43-КГ19-4, от 29.07.2019 № 67-КГ19-4 и № 78-КГ19-12 и др.).

Вместе с тем, гражданам, которым пенсионными органами ДМО было назначено, его выплата была продолжена ввиду отсутствия какой-либо вины с их стороны.

Таким образом, лауреаты премии Правительства Российской Федерации, лауреаты премии Совмина СССР не «лишены» права на ДМО в соответствии с Федеральным законом № 21-ФЗ. Указанный Закон изначально не предусматривал возможности его назначения данным лауреатам.

В отношении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по установлению и выплате дополнительного ежемесячного материального обеспечения за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией, утверждённого приказом Минтруда России от 28.06.2017 № 520н (далее – Административный регламент), отменённого в связи с вступлением в силу постановления Правления Пенсионного фонда Российской Федерации от 02.08.2019 № 412п, следует отметить, что названный Приказ Минтруда России права на ДМО в соответствии с Федеральным законом № 21-ФЗ не устанавливал (как не устанавливает и принятое взамен него постановление Правления Пенсионного фонда Российской Федерации), а, соответственно, не расширял круг лиц, обозначенный в данном Законе. Данный Приказ лишь определял порядок представления Пенсионным фондом Российской Федерации через свои территориальные органы государственной услуги по установлению и выплате ДМО за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией.

В частности, пунктом 24 упомянутого Административного регламента предусматривалось, что к заявлению о назначении ДМО граждан из числа лауреатов государственной премии Российской Федерации (РСФСР) к документам, указанным в пункте 19 Административного регламента, должны быть дополнительно приложены диплом лауреата, постановление Правительства Российской Федерации о присуждении премии Правительства Российской Федерации и присвоении звания лауреата, исходя из того, каким статусом обладает соответствующая премия.

В этой связи, в форме заявления о назначении дополнительного ежемесячного материального обеспечения за выдающиеся достижения и особые заслуги перед

Российской Федерацией, являющейся Приложением № 1 к указанному Административному регламенту, была предусмотрена именно такая категория как «лауреат Государственной премии Российской Федерации (РСФСР)».

Одновременно сообщаем, что Перечень документов, необходимых для назначения дополнительного ежемесячного материального обеспечения граждан Российской Федерации, утверждённый постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 06.08.2002 № 53, а также непосредственно само постановление (далее – постановление № 53), принятое в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.06.2002 № 390 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О дополнительном ежемесячном материальном обеспечении граждан Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией», право на ДМО в соответствии с Федеральным законом № 21-ФЗ не устанавливает, и соответственно не расширяет круг лиц, обозначенный в Федеральном законе № 21-ФЗ.

Кроме того, принятый взамен постановления № 53, приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 20.03.2018 № 172н (зарегистрирован в Минюсте России 27.04.2018 № 50936), право на ДМО в соответствии с Федеральным законом № 21-ФЗ также не устанавливает, и соответственно не изменяет круг лиц, обозначенный в данном Законе. Названный приказ лишь конкретизирует перечень документов, необходимых для назначения ДМО гражданам Российской Федерации за выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией.

Право граждан на ДМО и условия приобретения такого права закреплены непосредственно в Федеральном законе № 21-ФЗ.

Одновременно разъясняем, что в силу пункта 1 статьи 3 Федерального закона № 21-ФЗ ДМО назначается и выплачивается органом, осуществляющим назначение и выплату соответствующей пенсии или пожизненного содержания судьи.

В этой связи Министерство не выносит правоустанавливающих решений о наличии (отсутствии) права на ДМО, а только даёт разъяснения норм.

А.Н. Пудов

