



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Прокуратура Советского района

Морской проспект, д. 2,
г. Новосибирск, 630090

01.07.2021 № 968м-2021

Врио директора «ФИЦ ИВТ»

Юрченко А.В.

пр-т. Лаврентьева, д. 6,
г. Новосибирск, 630090

ict@ict.nsc.ru

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений трудового законодательства

Прокуратурой Советского района г. Новосибирска в связи с поступившим обращением сотрудников Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Федеральный исследовательский центр информационных и вычислительных технологий» (далее по тексту – «ФИЦ ИВТ») проведена проверка соблюдения трудового законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 7 Конституции РФ в РФ охраняется труд и здоровье людей.

В силу ч. 1 ст. 37 Конституции РФ труд свободен. Каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

На основании ч. 3 ст. 17 Конституции РФ осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц.

Согласно п. 1, п. 4 ч. 1 ст. 2 Трудового кодекса РФ (далее по тексту – ТК РФ) исходя из общепризнанных принципов и норм международного права и в соответствии с Конституцией РФ одними из основных принципов правового регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений признаются свобода труда, включая право на труд, который каждый свободно выбирает или на который свободно соглашается, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности, обеспечение права каждого работника на справедливые условия труда, в том числе на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, права на отдых, включая ограничение рабочего времени, предоставление ежедневного отдыха, выходных и нерабочих праздничных дней, оплачиваемого ежегодного отпуска.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 ТК РФ трудовые отношения и иные непосредственно связанные с ними отношения регулируются также коллективными договорами, соглашениями и локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права.

На основании ч. 1 ст. 8 ТК РФ работодатели, за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, принимают локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права

(далее - локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями.

В силу ч. 4 ст. 8 ТК РФ нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение работников по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями не подлежат применению. В таких случаях применяются трудовое законодательство и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права, коллективный договор, соглашения.

На основании ч. 1, ч. 5 ст. 192 ТК РФ за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания: 1) замечание; 2) выговор; 3) увольнение по соответствующим основаниям. При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен.

Согласно ст. 106 ТК РФ время отдыха - время, в течение которого работник свободен от исполнения трудовых обязанностей и которое он может использовать по своему усмотрению.

В соответствии со ст. 107 ТК РФ видами времени отдыха является, в том числе отпуск.

Согласно ч. 1, ч. 2 ст. 122 ТК РФ оплачиваемый отпуск должен предоставляться работнику ежегодно. Право на использование отпуска за первый год работы возникает у работника по истечении шести месяцев его непрерывной работы у данного работодателя. По соглашению сторон оплачиваемый отпуск работнику может быть предоставлен и до истечения шести месяцев.

В соответствии с ч. 1 ст. 127 ТК РФ при увольнении работнику выплачивается денежная компенсация за все неиспользованные отпуска.

Таким образом, работник имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду, на работодателе лежит обязанность гарантировать право работника на отдых, одной из форм реализации которого является ежегодный оплачиваемый отпуск. При этом, согласно ч. 3 ст. 17 Конституции РФ, ст. 106 ТК РФ работник вправе реализовать свои права и свободы по своему усмотрению любым способом, не нарушающим права и свободы иных лиц, в том числе работодателя. Исходя из взаимосвязанных положений ч. 3 ст. 17 Конституции РФ, ч. 1, ч. 2 ст. 122 ТК РФ, ч. 1 ст. 127 ТК РФ у работника имеется право на отпуск, которое обязан гарантировать работодатель, при этом в силу положений ч. 1 ст. 37, ч. 3 ст. 17 Конституции РФ работник в рамках реализации своего права остается свободен в распоряжении своими трудовыми способностями, в том числе может отказаться от реализации своего права, в связи с чем закон устанавливает работнику гарантию при увольнении, в соответствии с которой

работодатель обязан выплатить денежную компенсацию за все неиспользованные работником отпуска.

В ходе проверки установлено, что приказами врио директора «ФИЦ ИВТ» Юрченко А.В. от 15.06.2021 № 26 от 17.06.2021 № 28 начальник [REDACTED] «ФИЦ ИВТ» [REDACTED] привлечена к дисциплинарной ответственности в виде замечания (каждым из приказов). В соответствии с мотивировочной частью указанных приказов [REDACTED] привлечена к дисциплинарной ответственности за то, что 01.06.2021 и 10.06.2021 она самостоятельно без согласования с работодателем прервала свой отпуск, предоставленный ей в соответствии с графиком отпусков, утвержденным 16.12.2020.

Материалами, на основании которых вынесен указанный приказ являются объяснение [REDACTED] и приказ (распоряжение) о предоставлении ей отпуска. В приказе отсутствуют объективные данные, свидетельствующие о том, какие трудовые обязанности исполняла [REDACTED], находясь в отпуске, какие трудовые обязанности нарушила [REDACTED] и чем они установлены, какие негативные последствия для работодателя наступили в результате нахождения [REDACTED] на рабочем месте, таким образом не дана оценка тяжести совершенного проступка и соразмерность примененных мер дисциплинарного воздействия по отношению работнику.

При этом, распоряжением врио директора «ФИЦ ИВТ» Свириденко М.Д. №3 от 01.06.2021 «О прекращении доступа сотрудника в здание «ФИЦ ИВТ» [REDACTED] прекращен доступ в здание «ФИЦ ИВТ» на период нахождения сотрудника в отпуске с 01.06.2021 по 13.06.2021. Указанное распоряжение не мотивировано, препятствует установленному ч. 1 ст. 37 Конституции РФ, ч. 3 ст.17 Конституции РФ праву свободно распоряжаться своими способностями к труду, а также осуществлять свои права, не нарушая права других лиц.

Также распоряжением врио директора «ФИЦ ИВТ» Юрченко А.В. от № 16 от 18.06.2021 «О прекращении доступа сотрудника в здание «ФИЦ ИВТ» [REDACTED] прекращен доступ в здание «ФИЦ ИВТ» на период нахождения сотрудника в отпуске с 21.06.2021 по 20.09.2021. Указанное распоряжение не мотивировано, препятствует установленному ч. 1 ст. 37 Конституции РФ, ч. 3 ст.17 Конституции РФ праву свободно распоряжаться своими способностями к труду, а также осуществлять свои права, не нарушая права других лиц.

Перечень оснований для недопуска работника к осуществлению его трудовых функций, в том числе к рабочему месту, т.е. отстранение от работы, установлен ст. 76 ТК РФ, при этом в указанных распоряжениях «О прекращении доступа сотрудника в здание «ФИЦ ИВТ», основания предусмотренные ст. 76 ТК РФ не изложены, негативные последствия, нарушающие права работодателя в результате нахождения указанных лиц на рабочих местах не указаны, а в ходе проверки таковых обстоятельств не установлено. При издании приказа не учтены возможность реализации работниками своих прав, не связанных непосредственно с осуществлением им своей трудовой функций (в том числе, подавать заявления о получении документов, связанных с осуществлением трудовой функции, предусмотренных ст. 62 ТК РФ, подавать заявление в

порядке Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» и т.д.).

Учитывая изложенные обстоятельства приказы врио директора «ФИЦ ИВТ» Юрченко А.В. от 15.06.2021 № 26 от 17.06.2021 № 28, распоряжения врио директора «ФИЦ ИВТ» Свириденко М.Д. №3 от 01.06.2021, распоряжение врио директора «ФИЦ ИВТ» Юрченко А.В. от № 16 от 18.06.2021 являются незаконным и необоснованными и подлежат отмене.

Приказом Врио директора «ФИЦ ИВТ» от 11.06.2021 № 21 «О наложении дисциплинарного взыскания в виде замечания» и.о. начальника [REDACTED] [REDACTED] привлечена к дисциплинарной ответственности в виде замечания. Основанием для привлечения к дисциплинарной ответственности являлось неисполнение в срок приказа врио директора «ФИЦ ИВТ» от 04.06.2021 № 17 «О мероприятиях по обеспечению выполнения работниками своих трудовых функций по месту нахождения работодателя». Материалами, на основании которых вынесен указанный приказ являются письменные объяснение [REDACTED] [REDACTED] ее служебная записка, 2 служебных записки [REDACTED] [REDACTED] Дата совершения дисциплинарного проступка не указана.

Установлено, что в соответствии с в соответствии с приказом врио директора «ФИЦ ИВТ» от 04.06.2021 № 17 «О мероприятиях по обеспечению выполнения работниками своих трудовых функций по месту нахождения работодателя» отделу [REDACTED] поручено до 17 ч. 45 мин. 07.06.2021 известить всех работников в возрасте до 65 лет, переведенных на дистанционную форму работы в связи с ограничениями на фонде пандемии COVID-19, о необходимости дальнейшего осуществления ими своих трудовых функций по месту нахождения работодателя с 16.06.2021, с подачей соответствующих заявлений о переводе на очную форму работы и с подписанием предусматривающих это дополнительных соглашений к трудовым договорам.

В срок до 07.06.2021 отделу [REDACTED] подготовить отчет об обеспечении работников электронным пропусками, с 16.06.2021 обеспечить соответствие данных, вносимых в Табель учета рабочего времени работников данным о фактическом времени пребывания работников на рабочих местах, подтвержденным отчетом об использовании электронных пропусков системы контроля и управления доступом, уведомить работников административно-управленческого персонала и вспомогательных служб о введении указанной нормы.

Установлено, что в соответствии с указанным приказом [REDACTED] ознакомлена в 16 ч. 30 мин. 04.06.2021 (пятница). В связи с наличием вопросов по исполнению данного приказа 07.06.2021 (понедельник) [REDACTED] на имя врио директора «ФИЦ ИВТ» Юрченко А.В. через канцелярию в 10 ч. 10 мин. 07.07.2021 подана служебная записка, в которой она просит дать соответствующие разъяснения относительно исполнения приказа. Письменный ответ на служебную записку не давался, письменно срок исполнения поручения не продлевался.

При изучении материалов, на основании которых вынесен указанный приказ установлено, что в служебной записке начальника [REDACTED]

«ФИЦ ИВТ» от 07.06.2021 содержится информация о том, что в 10 ч. 45 мин. 07.06.2021 при обращении к за списком лиц сотрудников «ФИЦ ИВТ» старше 65 лет и передачи данного списка сотрудникам охраны, был получен отказ без объяснения причин. В служебной записке начальника отдела «ФИЦ ИВТ» от 10.06.2021 содержатся данные о получении объяснения от о неисполнении приказа врио директора «ФИЦ ИВТ» от 04.06.2021 № 17.

Согласно объяснениям от 09.06.2021 (получены 10.06.2021) оповещение сотрудников продолжается, планируемый срок окончания оповещения – 11.06.2021.

Таким образом, исходя из установленных обстоятельств, объективных данных, свидетельствующих о реальной возможности исполнить трудовые обязанности в установленный в приказе врио директора «ФИЦ ИВТ» Юрченко А.В. от 04.06.2021 № 17 «О мероприятиях по обеспечению выполнения работниками своих трудовых функций по месту нахождения работодателя» не имеется.

Работником приняты меры по оповещению работодателя о невозможности исполнить трудовые обязанности в установленный срок (направлена служебная записка), работник ознакомлен с приказом срок исполнения которого наступил на следующий рабочий день, при этом для исполнения приказа работнику были необходимы дополнительные разъяснения.

На момент издания приказа о привлечении к дисциплинарной ответственности срок исполнения иных трудовых обязанностей, установленных относительно сотрудников отдела (16.06.2021) не наступил, в связи с чем применение дисциплинарного взыскания за их неисполнение противоречит требованиям закона.

Материалы, послужившие основанием для привлечения к дисциплинарной ответственности не содержат обстоятельств ненадлежащего исполнения трудовых обязанностей, либо неисполнения трудовых обязанностей по оповещению работников, не приведены негативные последствия для работодателя, наступившие в результате действий/бездействия.

Учитывая изложенные обстоятельства приказ о привлечении к дисциплинарной ответственности в виде замечания является незаконным и необоснованным и подлежит отмене.

Приказом Врио директора «ФИЦ ИВТ» от 11.06.2021 № 24 «О наложении дисциплинарного взыскания в виде выговора» и.о. начальника отдела привлечена к дисциплинарной ответственности в виде выговора. Основанием для привлечения к дисциплинарной ответственности являлось неисполнение в срок приказа врио директора «ФИЦ ИВТ» от 01.06.2021 № 15 «О составе Совета директоров «ФИЦ ИВТ» и распределении полномочий». Материалами, на основании которых вынесен указанный приказ являются письменные объяснение ее служебная записка, 5 служебных записок, письменные объяснения.

Дата совершения дисциплинарного проступка не указана.

Установлено, что в соответствии с приказом врио директора «ФИЦ ИВТ» от 01.06.2021 № 15 «О составе Совета директоров «ФИЦ ИВТ» и распределении полномочий» за членом Совета Директоров закреплено курирование деятельности структурных подразделений, в том числе отдела «ФИЦ ИВТ». Какие-либо должностные обязанности в указанном приказе не установлены, конкретные поручения необходимые к исполнению отделом, а также сроки исполнения также не установлены.

При изучении материалов, на основании которых вынесен указанный приказ установлено, что в служебных записках начальника отдела «ФИЦ ИВТ» содержится информация об отказе в исполнении устных обращений 07.06.2021 (предоставить ему список сотрудников старше 65 лет), умышленном создании нервной обстановки в «ФИЦ ИВТ» 09.06.2021 (в связи со звонком), об отказе написать ему объяснения о причинах неисполнения устных поручений 10.06.2021, о постоянном игнорировании его устных распоряжений от 11.06.2021.

Объяснения содержат сведения о том, что 09.06.2021 в его присутствии между и имел место разговор, в ходе которого не стала давать ответы на поставленные вопросы. Относительно чего задавались данные вопросы в объяснениях отсутствует.

Таким образом, анализируя полученную информацию, в приказе о привлечении к дисциплинарной ответственности отсутствуют объективные данные, свидетельствующие о том, какие трудовые обязанности нарушила и чем они установлены, какие негативные последствия для работодателя наступили в результате действий/бездействия. Приложенные к приказу материалы содержат противоречивую информацию, не отражают объективную информацию о дате совершения дисциплинарного проступка, обоснованности назначенного дисциплинарного взыскания, его соответствия тяжести совершенного проступка.

Учитывая изложенные обстоятельства приказ о привлечении к дисциплинарной ответственности в виде выговора является незаконным и необоснованным и подлежит отмене.

В соответствии с ч. 1, п. 6, п. 7 п. 8, п. 9 ч. 2 ст. 5 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в РФ» государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость государственная политика в области содействия занятости населения направлена на предупреждение массовой и сокращение длительной (более одного года) безработицы, поощрение работодателей, сохраняющих действующие и создающих новые рабочие места прежде всего для граждан, испытывающих трудности в поиске работы; координацию деятельности

государственных органов, профессиональных союзов, иных представительных органов работников и работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения; объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения.

В силу ч. 2 ст. 25 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в РФ» при принятии решения о сокращении численности или штата работников организации и возможном расторжении трудовых договоров работодатель-организация не позднее чем за два месяца до начала проведения соответствующих мероприятий обязаны в письменной форме сообщить об этом в органы службы занятости, указав должность, профессию, специальность и квалификационные требования к ним, условия оплаты труда каждого конкретного работника, а в случае, если решение о сокращении численности или штата работников организации может привести к массовому увольнению работников, - не позднее чем за три месяца до начала проведения соответствующих мероприятий.

В ходе проверки установлено, что согласно приказу врио директора 15.06.2021 № 25 «Об изменении организационной структуры и сокращении штата работников» предусмотрены мероприятия по сокращению численности (штата) работников «ФИЦ ИВТ», включающий мероприятия по увольнению работников и сокращению штата с 23.08.2021. Данным приказом в срок до 23.06.2021, но не позднее чем за 2 месяца до увольнения, направить работникам, подпадающим под сокращение соответствующие уведомления о предстоящем расторжении трудовых договоров на основании п. 2 ч. 1 ст. 81 ТК РФ.

Вместе с тем, в службу занятости информация о предстоящем сокращении работников должностными лицами «ФИЦ ИВТ» в установленный срок не направлялась. Приказом врио директора 28.06.2021 № 45 исполнение приказа врио директора 15.06.2021 № 25 «Об изменении организационной структуры и сокращении штата работников» отложено на неопределенный срок.

Указанные нарушения являются недопустимыми, непосредственно нарушают права работников организации, а также не направлены объединение усилий участников рынка труда и согласованность их действий при реализации мероприятий по содействию занятости населения, координацию деятельности работодателей в разработке и реализации мер по обеспечению занятости населения.

Причиной и условием допущенных нарушений трудового законодательства является ненадлежащая организация работы по данному направлению сотрудниками «ФИЦ ФТМ», а также недостаточный контроль со стороны руководства.

С учетом допущенных нарушений закона имеются основания рассмотреть вопрос о дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц. О принятом по данному вопросу решении с указанием его мотивов прошу проинформировать прокуратуру района.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

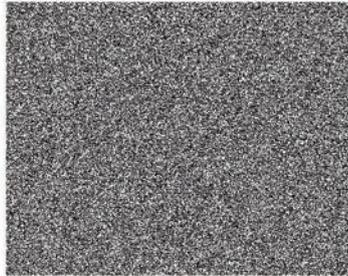
ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района, о времени и месте рассмотрения представителя заблаговременно уведомить прокурора района.

2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению причин и условий, способствующих нарушению закона, а также недопущению их впредь.

3. О принятых мерах письменно сообщить в прокуратуру района в месячный срок со дня внесения представления.

Прокурор района
старший советник юстиции



С.Н. Пустовой